ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 399/TTr-UBND	*Hà Tĩnh, ngày 27 tháng 11 năm 2019*

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị quyết định mức hỗ trợ mua thẻ BHYT cho người nhiễm HIV/AIDS chưa có thẻ bảo hiểm y tế và mức hỗ trợ chi phí cùng chi trả thuốc kháng vi rút HIV (ARV) cho người nhiễm HIV/AIDS điều trị ARV trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2020-2025 và những năm tiếp theo

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện Kế hoạch số 659/KH-HĐND ngày 24/10/2019 của HĐND tỉnh Hà Tĩnh về việc chuẩn bị Kỳ họp thứ 12 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII;

Xét đề nghị của Sở Y tế tại Tờ trình số 2524/TTr-SYT ngày 19/11/2019 về việc phê duyệt dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức hỗ trợ mua thẻ bảo hiểm y tế (BHYT) cho người nhiễm HIV/AIDS chưa có thẻ bảo hiểm y tế và mức hỗ trợ chi phí cùng chi trả thuốc kháng vi rút HIV (ARV) cho người nhiễm HIV/AIDS điều trị ARV trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2020-2025 và những năm tiếp theo; ý kiến của Sở Tài chính tại Văn bản 4301/STC-HCSN ngày 04/11/2019 về việc thẩm định kinh phí dự thảo Nghị quyết về hỗ trợ mua thẻ BHYT cho người nhiễm HIV; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 612/BC-STP ngày 15/11/2019,

Ủy ban nhân dân tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định mức hỗ trợ mua thẻ BHYT cho người nhiễm HIV/AIDS chưa có thẻ bảo hiểm y tế và mức hỗ trợ chi phí cùng chi trả thuốc kháng vi rút HIV (ARV) cho người nhiễm HIV/AIDS điều trị ARV trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2020-2025 và những năm tiếp theo vào Kỳ họp thứ 12 Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVII với nội dung như sau:

1. Cơ sở pháp lý:

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Căn cứ Luật Nan hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Căn cứ Luật Phòng, chống nhiễm vi rút gây ra Hội chứng suy giảm miễn dịch mắc phải ở người (HIV/AIDS) năm 2006;
- Căn cứ Luật Khám, chữa bệnh năm 2009;
- Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế năm 2008 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm Y tế năm 2014;
- Căn cứ Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ về quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm Y tế;
- Căn cứ Thông tư số 28/2017/TT-BYT ngày 28/6/2017 của Bộ Y tế quy định về quản lý thuốc kháng HIV được mua sắm tập trung cấp quốc gia sử dụng

nguồn quỹ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế và hỗ trợ chi phí cùng chi trả đối với thuốc kháng HIV cho người nhiễm HIV có thẻ bảo hiểm y tế;

- Căn cứ Thông tư số 08/2018/TT-BYT ngày 18/4/2018 của Bộ Y tế về việc sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 28/2017/TT-BYT ngày 28/6/2017 quy định về quản lý thuốc kháng HIV được mua sắm tập trung cấp quốc gia sử dụng nguồn quỹ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế và hỗ trợ chi phí cùng chi trả đối với thuốc kháng HIV cho người nhiễm HIV có thẻ bảo hiểm y tế;

- Căn cứ Thông tư số 27/2018/TT-BYT ngày 26/10/2018 của Bộ Y tế về hướng dẫn thực hiện bảo hiểm y tế và khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế liên quan đến HIV/AIDS.

2. Sự cần thiết phải hỗ trợ mua thẻ BHYT cho người nhiễm HIV/AIDS chưa có thẻ BHYT trên địa bàn tỉnh và hỗ trợ cùng chi trả thuốc kháng vi rút HIV (ARV) cho người nhiễm HIV/AIDS trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2020-2025 và những năm tiếp theo

- Điều trị HIV/AIDS là điều trị liên tục và suốt đời; người nhiễm HIV cần duy trì việc đóng BHYT liên tục trong suốt thời gian điều trị, đảm bảo không được gián đoạn nhằm hạn chế tối đa nguy cơ kháng thuốc dẫn đến thất bại điều trị, gây nguy hiểm cho bệnh nhân và nguy cơ bùng phát các chủng HIV kháng thuốc trong cộng đồng. Thực tế, bệnh nhân nhiễm HIV/AIDS đang điều trị bằng thuốc ARV trên địa bàn tỉnh tham gia BHYT chủ yếu qua hình thức được nhà nước hỗ trợ cho nhóm người nghèo tại địa phương và đóng BHYT bắt buộc theo hộ gia đình. Việc bệnh nhân nhiễm HIV/AIDS phải chờ đợi xét hộ nghèo tại địa phương kéo dài (thời gian này không có BHYT) hoặc không huy động được tài chính để tham gia đóng BHYT tự nguyện nên thực sự rất khó khăn cho công tác điều trị và việc duy trì BHYT qua các hình thức này là không bền vững;

- Mặt khác, trước đây thuốc ARV trên thế giới đều được tiếp cận miễn phí thông qua các chương trình viện trợ quốc tế hoặc do các Chính phủ bảo đảm toàn bộ ngân sách nhằm đảm bảo bệnh nhân được điều trị liên tục hạn chế lây lan HIV ra cộng đồng. Tại Việt Nam, sau khi các nhà tài trợ chấm dứt hỗ trợ từ sau năm 2018, thuốc ARV sẽ được cung ứng từ nguồn quỹ BHYT từ năm 2019 cho các bệnh nhân có thẻ BHYT. Theo quy định tại khoản 1, Điều 22 của Luật Bảo hiểm y tế năm 2008, người tham gia BHYT phải đồng chi trả chi phí khám chữa bệnh tùy theo các nhóm đối tượng tham gia BHYT do đó người nhiễm HIV phải cùng chi trả thuốc ARV theo quy định của Luật. Tuy nhiên, việc cùng chi trả là rất khó khăn cho người nhiễm HIV/AIDS. Do đó việc huy động các nguồn lực để hỗ trợ phần cùng chi trả thuốc ARV cho người nhiễm HIV/AIDS duy trì điều trị liên tục là cần thiết. Hỗ trợ phần cùng chi trả này sẽ giúp cho bệnh nhân duy trì điều trị ARV liên tục, tránh kháng thuốc; hạn chế tỷ lệ nghèo hóa đối với người bệnh.

- Bên cạnh đó, tại Điều 4 Quyết định số 2188/QĐ-TTg ngày 15/11/2016 của Thủ tướng Chính phủ quy định: Căn cứ vào khả năng ngân sách, các địa phương đảm bảo phần cùng chi trả thuốc ARV cho người nhiễm HIV có thẻ BHYT thông qua các Quỹ tại địa phương (Quỹ hỗ trợ khám chữa bệnh người nghèo, Quỹ hỗ trợ người nhiễm HIV/AIDS) và các nguồn huy

động hợp pháp khác. Cơ chế hỗ trợ đã được hướng dẫn cụ thể tại Thông tư số 28/2017/TT-BYT ngày 28/6/2017 của Bộ Y tế. Việc hỗ trợ mua thẻ BHYT cho người nhiễm HIV/AIDS cũng được quy định tại điểm b, Mục 1, Điều 5 của Thông tư số 27/2018/TT-BYT ngày 26/10/2018 của Bộ Y tế.

3. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

3.1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức hỗ trợ mua thẻ bảo hiểm cho người nhiễm HIV/AIDS chưa có thẻ bảo hiểm y tế và mức hỗ trợ chi phí cùng chi trả thuốc ARV cho người nhiễm HIV/AIDS trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2020-2025 và những năm tiếp theo.

3.2. Đối tượng áp dụng:

a) Người nhiễm HIV/AIDS được hỗ trợ mua thẻ BHYT là người được cơ quan có thẩm quyền xác nhận bị nhiễm HIV/AIDS và có tên trong danh sách quản lý người nhiễm HIV/AIDS của Khoa phòng, chống HIV/AIDS thuộc Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh Hà Tĩnh, trừ người thuộc nhóm đối tượng tham gia bảo hiểm y tế được quy định tại Khoản 1, 2, 3 Điều 12 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế năm 2014.

b) Người nhiễm HIV/AIDS có thẻ BHYT được hỗ trợ chi phí cùng chi trả đối với thuốc kháng vi rút ARV là những người nhiễm HIV tham gia điều trị ARV tại các cơ sở khám chữa bệnh trong tỉnh, trừ phạm nhân nhiễm HIV/AIDS tại trại tạm giam, trại giam.

3.3. Người nhiễm HIV/AIDS chưa có thẻ BHYT được hỗ trợ mức đóng BHYT theo quy định hiện hành. Người nhiễm HIV/AIDS có thẻ BHYT khi tham gia điều trị ARV theo quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế thì được Quỹ bảo hiểm y tế thanh toán chi phí thuốc ARV theo quy định.

Theo quy định của Luật Phòng, chống nhiễm vi rút gây ra Hội chứng suy giảm miễn dịch mắc phải ở người (HIV/AIDS); Luật Khám bệnh, chữa bệnh; Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Thông tư số 28/2017/TT-BYT; Thông tư số 27/2018/TT-BYT của Bộ Y tế, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định mức hỗ trợ mua thẻ bảo hiểm y tế cho người nhiễm HIV/AIDS chưa có thẻ BHYT và mức hỗ trợ chi phí cùng chi trả thuốc kháng vi rút HIV (ARV) cho người nhiễm HIV/AIDS điều trị ARV trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2020-2025 và những năm tiếp theo vào kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh cuối năm 2019.

(Có Dự thảo Nghị quyết và các căn cứ gửi kèm theo)./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban VHXH HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh Văn phòng, các PVP;
- Lưu: VT, PC_1.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Ký bởi Ủy ban Nhân dân tỉnh Hà Tĩnh (M)
Tỉnh Hà Tĩnh
ubhatinh@hatinh.gov.vn
Giờ ký: 2019-11-28T08:44:22.3140230+07:00

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

Đặng Quốc Vinh